

Проблемы корпоративного управления энергетикой России

© 2010 М.Г. Тихонова

Российский государственный гуманитарный университет

E-mail: mtihonova@mte.gov.ru

Статья посвящена исследованию проблем корпоративного управления энергетикой России.

Ключевые слова: государственное регулирование, топливно-энергетический комплекс, корпоративное управление, управленческие решения.

Сокращение прямого государственного регулирования топливно-энергетического комплекса в условиях его постепенного перехода к конкурентной структуре производства и последовательное усиление роли частных собственников приводят к существенному изменению самой среды принятия и реализации управленческих решений в топливно-энергетическом комплексе (ТЭК).

Формируемая на основе долгосрочных интересов бизнеса корпоративная политика определяется критериями коммерческой эффективности и направлена на локальную оптимизацию финансовых результатов в масштабах отдельных корпораций и проектов¹.

Доминирование интересов бизнеса при определении приоритетов долгосрочного развития топливно-энергетического комплекса может привести к конфликту с задачами государственной энергетической политики, целью которой вне зависимости от формы собственности и управления в отрасли является обеспечение энергетических потребностей государства и общества (рис. 1).

Таким образом, имея в виду особенности топливно-энергетического комплекса как отрасли промышленности России, состоящие в том, что ей присущи признаки технологической монополии и производство индустриально значимых товаров, от чего зависит энергетическая безопасность страны, можно отметить очевидность недопустимости передачи на откуп рынку организации регулирования топливно-энергетического комплекса².

Начавшийся в 90-е гг. XX в. процесс разгосударствления и дерегулирования электроэнергетики потребовал серьезного переосмысления задач управления развитием и пересмотра подходов к планированию. Приватизация с выделением монофункциональных корпораций ТЭК, переход контроля в них к частному капиталу, замена прямого государственного управления конкурентным ценообразованием привели к децентрализации принимаемых решений при развитии значительной части корпораций электроэнергетики, существенно сократили возможности прямого государственного влияния на субъектов ТЭК.

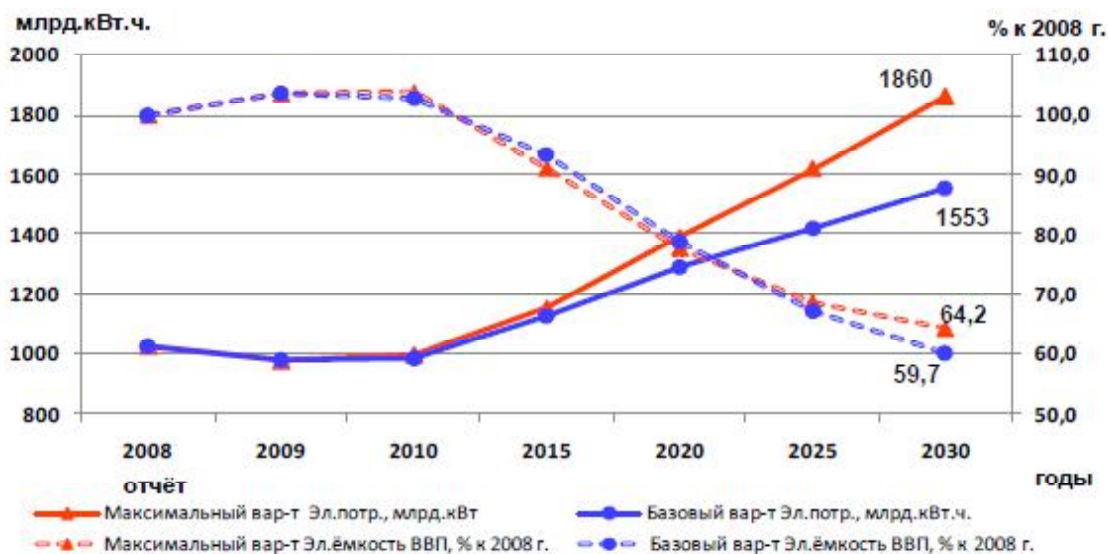


Рис. 1. Прогноз динамики спроса на электроэнергию и электроемкости ВВП России

Источник. Доклад о результатах за 2009-2010 годы и основных направлениях деятельности Министерства энергетики Российской Федерации на 2011-2013 годы. URL: <http://minenergo.gov.ru>.

На этой стадии реформ в России была допущена системная ошибка: приватизация в ТЭК была проведена без достаточного обоснования. Выразилось это в том, что образовался дисбаланс интересов частных собственников, снизилась их ответственность за рост эффективности энергетического производства. Государственные министерства и ведомства могли лишь опосредованно влиять на жизнь частных компаний ТЭК, а юридические собственники зачастую не имели никакого интереса к выпуску продукции энергетического значения³.

В результате для формирования основ энергетической политики требуется системный подход к рассмотрению и исследованию процессов развития электроэнергетики России. В рамках такого подхода модернизация электроэнергетики в решающей мере зависит от его структурной перестройки. При этом надо отдавать себе отчет в том, что модернизация электроэнергетики не может быть осуществлена спонтанно, на основе исключительно механизмов рыночного саморегулирования, а только путем установления государством приоритетных направлений экономического развития и применения адекватных средств их реализации. Те страны, которые действительно совершили экономический прорыв на основе успешной промышленной политики, осуществили его при помощи корпоративной реструктуризации промышленности.

Переход к рыночной, а следовательно конкурентной, модели функционирования и развития электроэнергетики связан с решением проблем, так или иначе возникающих у каждой из стран, вставших на путь реструктуризации ТЭК. Анализ современной зарубежной практики реформирования электроэнергетики позволяет сделать вывод об отчетливо выраженной тенденции ее либерализации и привнесения в систему функционирования и развития конкурентно-рыночных механизмов.

Бесспорна роль государственно-административного регулирования корпоративных процессов в топливно-энергетическом комплексе. Данное обстоятельство обуславливает необходимость сочетания рыночных и государственно-административных принципов организации корпоративного механизма функционирования топливно-энергетического комплекса.

Отмеченные факторы влияют на развитие как топливно-энергетического комплекса в целом, так и на функционирование отдельных корпораций. Таким образом, реализуемая на практике модель российского рынка электроэнергии и мощности определяется не только законодательными решениями в области реформирова-

ния и государственного регулирования топливно-энергетического комплекса. В значительной мере на нее влияют стратегические решения и действия корпоративных участников ТЭК и смежных отраслей, в частности связанные с интеграцией и изменением форм собственности и т.д., а также тенденции развития международных рынков электроэнергии.

Таким образом, отрасль стоит перед необходимостью принятия масштабных централизованных решений по осуществлению интегральных изменений корпоративных взаимосвязей в современной структуре корпораций различных форм собственности российского топливно-энергетического комплекса. Ясно, что расчет на массовый приток в отрасль частных инвестиций вследствие реформирования топливно-энергетического комплекса потребовал новых механизмов централизованного планирования развития отрасли. Возможно, это временное явление; возможно, оно приобретет в будущем более перманентный характер, в зависимости от стратегии развития отрасли.

Сформулированные потребности в интегральных изменениях корпоративных взаимосвязей в современной структуре корпораций различных форм собственности российского топливно-энергетического комплекса на этапе перехода российской экономики на инновационный путь развития позволяют определить основные элементы использования организационно-структурных факторов корпоративного управления.

Сегодня фактически никем не оспаривается, что электроэнергетика страны нуждается в масштабной модернизации (рис. 2). Однако для этого необходимо осуществление программы системных мер корпоративной реструктуризации, которая бы отвечала целям подъема экономики страны в целом, а не только отражала различные корпоративные интересы в ТЭК.

Таким образом, формирование конкурентоспособной электроэнергетики, полностью удовлетворяющей потребности в энергетических ресурсах при условиях минимизации нагрузки на бюджет, является концептуальным направлением повышения ее эффективности. Высокое качество само по себе не достигается, необходимы постоянные целенаправленные комплексные исследования по разработке новых технологий в ТЭК. Поэтому направленное развитие электроэнергетики России требует проведения широкомасштабных исследований с соответствующей государственной поддержкой для решения крупных научно-технических проблем, фактически определяющих успех в достижении цели формирования конкурентоспособного ТЭК.

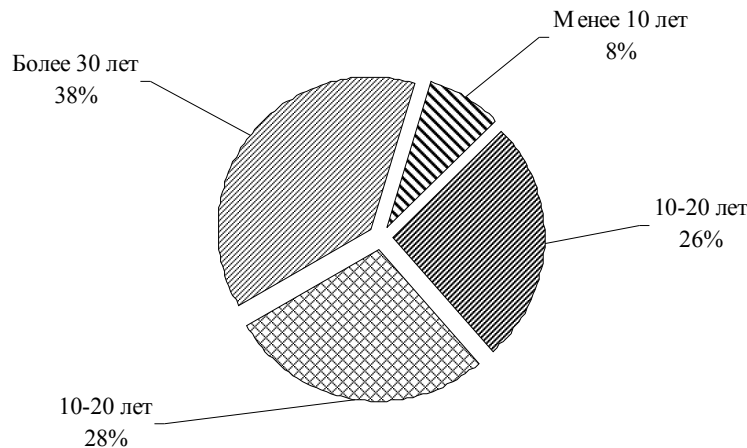


Рис. 2. Возрастная структура генерирующих мощностей российской электроэнергетики

Источник. Модернизация энергетики России: проблемы, пути решения, перспективы / С.Ю. Светлицкий. М., 2010.

Объемы падения производства в ТЭК свидетельствуют о том, что в нем так и не сформировалась корпоративная структура, способная вести конкурентную деятельность на глобальном уровне и решать масштабные задачи инновационного развития. Результатом такой ситуации является низкое качество экономического роста и явно недостаточная конкурентоспособность национального ТЭК.

Низкий научно-технический уровень электроэнергетики, определяемый износом основных производственных фондов, с одной стороны, и низкая инновационная эффективность корпораций ТЭК - с другой, обуславливают постепенную утрату ряда технологических сегментов ТЭК, увеличение разрыва между предложением и спросом на энергетические ресурсы. Не отлажены механизмы государственного и рыночного регулирования развития ТЭК, в том числе ценообразования, которые обеспечивали бы оптимальные, отвечающие требованиям наибольшей эффективности соотношения цен на энергетические ресурсы и иную продукцию. Связанная с этим деформация научно-технической структуры ТЭК обостряется ввиду исчерпаемости наработок советского периода, затрудняет решение проблем повышения надежности снабжения продукцией ТЭК населения и народного хозяйства и обеспечения энергетической безопасности России.

Особенности электроэнергетики придают технико-экономическую специфику основным фондам и в решающей степени определяют характер корпоративных структур и модернизации. Это проявляется в следующем:

1. Электроэнергетика является одной из самых капиталоемких отраслей российской экономики, что обуславливает высокую стоимость ос-

новных производственных фондов в этой сфере в общей стоимости основных фондов промышленности.

2. ТЭК обеспечивает технологическое энергоснабжение населения, поэтому риски утраты управляемости негосударственным сектором ТЭК со стороны государства повышают значимость и важность для национальной безопасности отлаженной системы управления.

3. Большая технологическая зависимость функционирования и эффективной работы всех сфер экономики страны от бесперебойного и полного удовлетворения их потребности в продукции ТЭК во многом обусловлена наличием единой энергетической системы России.

4. Сложилась серьезная технологическая отсталость в ряде сегментов электроэнергетики России от развитых стран. Отечественное оборудование, составляющее техническую основу электроэнергетики, морально устарело и уступает современным требованиям.

5. Наличие в энергетическом комплексе изношенного, выработавшего свой ресурс оборудования, и отсутствие возможности его восстановления за счет собственных средств предприятий ведут к снижению надежности поставок энергетических ресурсов (см. таблицу).

На современном этапе развития российских энергетических корпораций оптимизация корпоративной структуры является объективной необходимостью в целях привлечения дополнительного внешнего финансирования. Одним из первых этапов реструктуризации и повышения инвестиционной привлекательности энергетических корпораций выступает приватизация.

В целях повышения конкурентоспособности и устойчивого развития энергетических корпораций

Износ генерирующего оборудования в электроэнергетике России на 1 января 2010 г.*

Оборудование ГЭС России

Всего	Срок эксплуатации от 30 до 50 лет			Срок эксплуатации более 50 лет		
	кол-во агрегатов (шт.)	кол-во агрегатов (шт.)	Мощность (ГВт)	Доля от общей мощности ГЭС	кол-во агрегатов (шт.)	Мощность (ГВт)
510	173	22,6	56,8%	196	8,3	20,9%

Оборудование АЭС России

Всего	Срок эксплуатации до 20			Срок эксплуатации от 20 до 40 лет		
	кол-во агрегатов (шт.)	кол-во агрегатов (шт.)	Мощность (ГВт)	Доля от общей мощности АЭС	кол-во агрегатов (шт.)	Мощность (ГВт)
39	5	5,0	20,4%	34	19,5	79,6

Оборудование ТЭС России

Всего			Срок эксплуатации от 30 до 50 лет				Срок эксплуатации более 50 лет			
Котлов (шт.)	Турбин (шт.)	Мощность (ГВт)	Котлов (шт.)	Турбин (шт.)	Мощность (ГВт)	Доля, %	Котлов (шт.)	Турбин (шт.)	Мощность (ГВт)	Доля, %
3136	2180	145,3	1847	955	75,6	52%	669	360	10,2	7%

Источник. Модернизация энергетики России: проблемы, пути решения, перспективы / С.Ю. Светлицкий. М., 2010.

реструктуризацию необходимо рассматривать как постоянно действующий процесс адаптационных улучшений корпоративных организационных структур, основных компонентов ее бизнес-модели к изменениям в мировой и национальной экономике, а кроме того, предпочтений собственников и минимизации имущественных и финансовых рисков.

В России в настоящее время осуществляются процессы реструктуризации электроэнергетики, нацеленные на формирование конкурентных

отношений в сфере производства и сбыта электроэнергии. В ходе реформирования энергетических корпораций вследствие отсутствия комплексной концепции совершенствования корпоративного механизма управления возникает ряд организационно-финансовых проблем, существенным образом сдерживающих их эффективное функционирование и, соответственно, негативно сказывающихся на развитии всей электроэнергетики России (рис. 3).

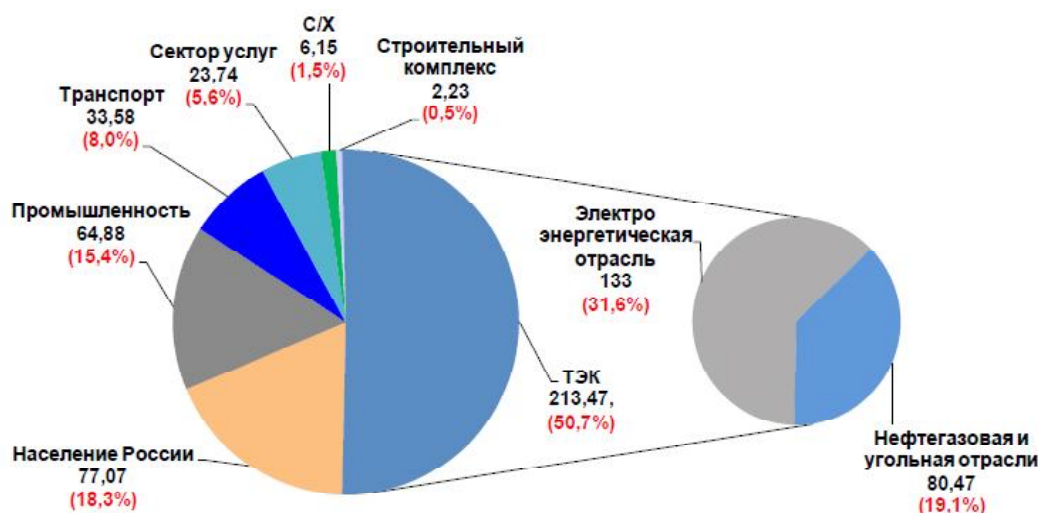


Рис. 3. Потенциал повышения эффективности использования энергии в Российской Федерации, млн.т у. т./год

Источник. Доклад о результатах за 2009-2010 годы и основных направлениях деятельности Министерства энергетики Российской Федерации на 2011-2013 годы. URL: <http://minenergo.gov.ru>.

Целью реформы энергетических корпораций, ее исходным императивом является проведение корпоративной реструктуризации, необходимой для успешной работы в условиях рыночной экономики, улучшение управления на предприятиях, стимулирование их деятельности по повышению эффективности производства.

Можно утверждать, что разработка стратегии реструктуризации становится актуальной, когда внутренние источники роста во многом исчерпаны или при прогнозировании глубоких кризисных ситуаций, вследствие чего промышленные предприятия стремятся привлечь факторы внешнего роста.

Рассмотренные организационно-структурные аспекты корпоративной политики как базовая составляющая адаптации корпораций российской электроэнергетики к быстро меняющимся условиям в мировой и национальной экономике позволяют выделить проблемы развития корпораций российской электроэнергетики с учетом макро- и микроэкономических изменений, произошедших под влиянием глобального финансово-экономического кризиса.

Свертывание ряда регулирующих функций российского государства в решении тех или иных экономических проблем электроэнергетики со степенью продвижения либеральных рыночных реформ без адекватной замены механизмами регулирования рыночного характера привело к возникновению феномена возрастания проявлений неэффективности корпоративных организационно-структурных конфигураций развития энергетических корпораций при их разнопланово формируемых и реализуемых моделях корпоративной реструктуризации, что обостряется со степенью развития глобального финансово-экономического кризиса.

Одной из главных причин возрастания неэффективности корпоративных организационно-структурных конфигураций развития энергетических корпораций (что носит определенные деструктивно-дизинтеграционные черты по отношению ко всему ТЭК как единому технологическому комплексу с высокой степенью системной научно-технической и производственной интеграции) является стратегическая ограниченность реализованных концепций корпоративной реструктуризации электроэнергетики России, игнорирующих значение необходимости использования организационно-структурных факторов корпоративного управления.

Таким образом, гипертрофированный рост остроты неопределенности корпоративных орга-

низационно-структурных конфигураций развития энергетических корпораций при корпоративной реструктуризации электроэнергетики России (проявляющихся в отсутствии стратегической системности корпоративной реструктуризации) есть фиксация в объективной реальности факта недостаточного внимания со стороны органов государственного управления к моделям корпоративной реструктуризации и отсутствия теоретических обоснований необходимости учета этого важнейшего аспекта.

В данных условиях корпоративная реструктуризация электроэнергетики России должна базироваться на совместной деятельности государства, осуществляющего контроль за экономикоправовой средой, институциональной инфраструктурой, и крупных энергетических корпораций с государственными пакетами акций, обеспечивающих системообразующие функции в отношении самой электроэнергетики и других секторов ТЭК, а также компаний ТЭК, принадлежащих негосударственным собственникам. Это расширит базу совершенствования корпоративного механизма управления корпорациями электроэнергетики, опирающегося на федеральные приоритеты с учетом обеспечения энергетической безопасности.

Таким образом, в настоящее время назрела необходимость реформирования системы государственного управления в части, касающейся контроля и регулирования процессов создания и функционирования корпоративных структур в энергетическом комплексе, разработки критериев и принципов оценки проектов создания корпоративных структур, обеспечения системного подхода к государственной поддержке интеграционных процессов в ТЭК.

Основы формирования организационной структуры управления корпорациями электроэнергетики России в условиях глобализации требуют своей корректировки с учетом проблем развития корпораций ТЭК в результате реализации рыночных реформ и глобального кризиса.

¹ Полтерович В. Гипотеза об инновационной паузе и стратегия модернизации // *Вопр. экономики*. 2009. □ 6.

² Логинов Е.Л. Новые тренды силового формирования экономической реальности // *Национальные интересы: приоритеты и безопасность*. 2010. □ 13.

³ Яковлев А., Симачев Ю., Данилов Ю. Российская корпорация: модели поведения в условиях кризиса // *Вопр. экономики*. 2009. □ 6.