

В диссертационный совет 24.2.437.12,
созданный на базе ФГАОУ ВО «Южно-
Уральский государственный университет
(национальный исследовательский
университет)»

454080, г. Челябинск, пр. Ленина, д.76, каб. 240

ОТЗЫВ

официального оппонента

на диссертацию Шерстневой Алены Вячеславовны на тему: «Принцип социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь: конституционное содержание и обеспечение реализации высшими органами правосудия», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки)

Актуальность диссертационного исследования. Изучение рукописи кандидатской диссертации Шерстневой Алены Вячеславовны на тему: «Принцип социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь: конституционное содержание и обеспечение реализации высшими органами правосудия» свидетельствует о высокой степени ее актуальности. Становление Российской Федерации и Республики Беларусь как социальных государств имеет важное значение для их устойчивого развития, достижения общественного согласия, решения ряда вопросов социально-экономического и социально-культурного характера. Выбор Республики Беларусь для сравнительно-правового исследования, как справедливо отмечает сам диссертант, объясняется не только тесными историческими и культурными

связями, но и таким фактом как создание нашими странами Союзного государства (с.4). При таких обстоятельствах актуальной становится задача вывить общее и особенное, что характерно для социальной функции Российской Федерации и Республики Беларусь. Это предполагает тщательный сравнительный анализ законодательства обоих государств, сравнение проводимой правовой политики в данной сфере.

Теоретическая значимость диссертации заключается также в исследовании существующей полемики относительно концепции социального государства и тем самым выявлении наиболее благоприятных путей укрепления Российской Федерации и Республики Беларусь в качестве социальных государств, определении характера взаимоотношений между человеком и государством в социальной сфере, степенью их взаимной ответственности, уточнением соотношения понятий социального и социально ориентированного государства. Актуализирует содержание диссертации проведенный автором анализ судебной практики в области разрешения судебными инстанциями вопросов социального характера.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, обладают высокой степенью обоснованности. Автор исследовал широкий круг доктринальных источников, исследованы труды известных российских и белорусских, а также иных зарубежных ученых. В диссертации проведен анализ законодательства, направленного на становления российского и белорусского государств в качестве социальных, использована практика конституционных судов.

Автор проявил самостоятельность суждений, способность делать аргументированные выводы, высказывать заслуживающие внимания идеи. Сделанные выводы и рекомендации заслуживают внимания и поддержки. Они вносят вклад в развитие науки и практики, могут быть использованы при осуществлении нормотворческой деятельности.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, достоверны, что подтверждается ссылками на акты законодательства, признанную правоприменительную практику, убедительным анализом доктринальных источников. Они отвечают требованиям научности, разумности и перспективности.

Научные положения отличаются новизной, что обусловлено в значительной степени отсутствием ранее подобных комплексных исследований, которые были бы нацелены на выявление общего и особенного в развитии Российской Федерации и Республики Беларусь в качестве социальных государств. Использованный автором сравнительно-правовой метод позволил отразить позитивное в данной сфере, а также выявить проблемные точки роста социальности. Автор продемонстрировал собственное видение содержания принципа социального государства в конституциях Российской Федерации и Республики Беларусь, роли высших судебных инстанций обоих государств в обеспечение его реализации. На основе исследования моделей социального государства (с. 40–51), историко-правовых аспектов формирования и развития социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь и его трактовки раскрыты закономерности эволюции конституционного содержания принципа социального государства. Новым результатом также являются выявленные автором особенности современных концепций и моделей социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь. Вкладом в науку считаем сформулированное автором определение социального государства и принципа социального государства (с. 60, 67). Ценность авторского определения социального государства заключается в выявлении основополагающих принципов-требований при осуществлении социальной политики публичной властью с целью социальной защиты своих граждан. Новой является систематизация конституционных социальных прав человека

в Российской Федерации и Республике Беларусь (с. 137–148), автором отражен процесс конституционализации социальных прав в Российской Федерации и Республике Беларусь, выявлено общее и особенное в интерпретации и применении принципа социального государства конституционными судами Российской Федерации и Республики Беларусь при осуществлении абстрактного и конкретного конституционного нормоконтроля и др.

Диссертантом использована широкая эмпирическая база по теме исследования, которая позволила провести его на высоком научном теоретическом и практическом уровне.

Положительно оцениваем выбор объекта и предмета диссертационного исследования (с.11–12). Исходя из заявленной темы исследования, поставленная автором цель и выделенные задачи (с.12–13), использованные методы (с. 13) позволили ему представить целостное научное исследование.

Отмечаем удачный план работы, обеспечивающий логику изложения, раскрытие основных проблемных вопросов. С учетом допустимого объема диссертации представлен процесс от зарождения идеи социального государства до ее реализации в настоящий период, причем указаны самые современные механизмы утверждения принципа социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь.

В первой главе «Историко-теоретическая характеристика принципа социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь» автором исследованы основные вехи зарождения и эволюции содержания принципа социального государства. При этом охвачен послереволюционный период (с 1917 г.) и по настоящее время.

Согласны с выводом автора, который он делает по итогам изучения концепций и типологий моделей социального государства, о наличии в юридической науке различных точек зрения относительно сущности социального государства, моделей и отсутствия единства мнений о концепции социального государства (с. 50–51). Автором выделены концептуальные различия в подходе ученых к понятию социального государства. Он не

ограничивается простой констатацией этого факта, а излагает в конечном итоге свое видение модели социального государства (с. 58–60).

Ценной для развития юридической науки является трактовка социального государства в трудах российских и белорусских ученых. Выделены концептуальные различия в подходе ученых к понятию социального государства. Эти различия во многом связаны с противоречивостью указанного понятия в связи с необходимостью обеспечения интересов как самого государства, так и различных слоев населения.

При этом аккумулированы два подхода (с. 51–56). При первом подходе (социалистическом) социальное государство рассматривается как политико-правовая организация, реализующая социальную функцию, обеспечивающая перераспределение социальных благ, оказывающая помощь гражданам путем принятия соответствующих законов. Для второго подхода характерно признание принципа личной ответственности индивида за обеспечение себя и своей семьи.

Согласны с выводом автора об отражении в указанных подходах сущности социального государства в зависимости от доминирования публичной или частной ответственности за социальное благополучие и делении в связи с этим государств условно на социальные и социально ориентированные (с.55–56).

Конструктивным является вывод автора о взаимной ответственности в социальном государстве государства и человека за социальное благополучие (с.59).

Вторая глава посвящена анализу конституционного содержания принципа социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь.

Обращаясь к исследованию содержания принципа социального государства как сложносоставного базового принципа – правового нарратива (с.67), диссертант включает в него: конституционную концепцию и

вытекающую из нее конституционную модель социального государства, конституционные принципы-требования к социальному государству, конституционные социальные права и их гарантии, социальную ответственность субъектов публично-правовых отношений (с.67).

Поддерживаем такой взгляд диссертанта. Он имеет новаторский научный подход для развития концепции социального государства.

Разделяем позицию автора относительно влияния советского опыта на построение социального государства в российском и белорусском обществах, для которого, к сожалению, одним из стереотипов было формирование модели – благосостояние человека зависит не от действий самого человека, а от деятельности государства (с.70).

В связи с включением в текст Конституции Республики Беларусь по итогам референдума 2022 года нормы о социальной ответственности каждого и необходимости вносить посильный вклад в развитие общества и государства (ст.21) особый интерес для белорусских реалий представляет, наряду с иными аспектами, уделенное автором внимание вопросу о социально-правовой ответственности. Согласны с мнением автора о том, что в предшествующий период указанная ответственность рассматривалась как исключительная ответственность государства (с.128) либо как ответственность бизнеса (с.128–129) и его выводом о социальной-правовой ответственности власти и человека (с.130–131).

Вкладом в развитие теории правового статуса человека и гражданина является исследование диссертантом юридической природы и системы социальных прав, их дифференциация и классификация. Восполнено отсутствие в доктрине определений социальных прав: автор предлагает их рассматривать как совокупность прав человека и гражданина, закрепленных в основном законе государства и других нормативных правовых актах, позволяющих удовлетворять естественные потребности индивида в социальной сфере, притязать в силу объективных причин на помощь со

стороны государства в целях создания условий для достойного уровня жизни (с.139).

Один из актуальных вопросов нормотворчества и правоприменения является вопрос о конституционализации принципа социального государства и социальных прав в Российской Федерации и Республике Беларусь. Автор уделил ему также пристальное внимание в диссертации. В целом с высказанными оценками можно согласиться. Желательно, на наш взгляд, оценивать конституционную норму во взаимосвязи с проводимой государственной политикой. Касаясь анализа права на труд и свободы труда (с.152–159), диссертант подчеркивает основное отличие свободы труда и права на труд в механизме реализации (с.155). Предоставляя гражданам свободу труда, государство не несет обязательств перед гражданином, тогда как право на труд предполагает определенные обязательства государства, связанные с реализацией гражданами данного права, например, организация обучения, переквалификация, функционирование системы служб занятости, формирование рабочих мест (с.155). Согласны с такой оценкой и считаем более предпочтительными нормы Конституции Республики Беларусь (ст.41). Вместе с тем, руководство РФ постоянно уделяет внимание обеспечению занятости населения, то есть проблема обеспечения права на труд остается в центре внимания Президента и Правительства.

Значительно усиливает содержательную часть проведенного автором научного исследования обращение в главе 3 к проблемам обеспечения реализации принципа социального государства Конституционным Судом Российской Федерации и Конституционным Судом Республики Беларусь. Это позволяет увидеть, насколько выводы и идеи, высказанные в доктрине, положения текущего законодательства получают свое юридическое закрепление на самом высоком уровне – на уровне актов конституционных судов, чьи решения являются окончательными и обязательными для исполнения. Поддерживаем вывод автора о том, что формулируемые конституционными судами правовые позиции реализации социальных прав,

определяют соответствие нормативных положений законов Конституциям, выявляют конституционно-правовой смысл правовых норм (с. 191–192).

Диссертант провел тщательный анализ применения принципа социального государства конституционными судами при осуществлении абстрактного и конкретного нормоконтроля, осуществлении иных полномочий. Обращение автора к актам конституционных судов усилили научную составляющую диссертации, позволило отразить значительную роль конституционных судов Российской Федерации и Республики Беларусь в защите социальных прав и свобод граждан. Органично дополняет проблематику судебной защиты принципа социального государства проведенный автором анализ влияния решений конституционных судов Российской Федерации и Республики Беларусь на практику верховных судов Российской Федерации и Республики Беларусь, что выражается в учете высказанных конституционными судами правовых позиций, которые выступают результатом толкования отдельных положений законодательства (с. 263–283). Выявленная автором диссертации органичная связь деятельности судебных инстанций отражает их общий вклад в укрепление устоев социального государства.

Положения диссертации, в том числе вынесенные на защиту, получили необходимую апробацию на многочисленных научно-практических конференциях, а также в практике работы диссертанта, в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестованной комиссией при министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Давая высокую степень научной и практической составляющей диссертации Шерстневой Алены Вячеславовны на тему: «Принцип социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь: конституционное содержание и обеспечение реализации высшими органами правосудия», обратим внимание на некоторые спорные положения, требующие уточнения позиции автора, что может быть сделано при публичной защите диссертации.

1. Касаясь итогов проведенного в 2020 году общероссийского голосования, автору можно было бы акцентировать внимание не только на расширении социальных прав, но и на принципе солидарности, который в широком плане можно рассматривать в качестве фактора, стимулирующего активизацию человеческого потенциала для всеобщего блага (с.71–72).

2. Полезно было бы знать позицию автора относительно содержания нормы в белорусской Конституции о социальной ответственности каждого и необходимости внесения посильного вклада в развитие общества и государства: является ли эта норма императивом, которому должны следовать нормотворческие и правоприменительные органы либо она носит моральный характер, мнение автора о том, как оценить «посильность» вклада в развитие общества и государства. Рассчитываем, что диссертант выскажет свои идеи на этот счет при защите диссертации.

3. Диссертант, анализируя реализуемые в Российской Федерации и Республикой Беларусь концепции социального государства, делает вывод о несбалансированности социально-правовой ответственности. Полагаем, что такой вывод относительно Республики Беларусь приемлем лишь в части необходимости приведения текущего законодательства в соответствии с новыми конституционным нормами, появившимися в результате референдума 2022 года, то есть на уровне Основного Закона предприняты меры для обеспечения такого баланса.

В Беларуси формируется собственная модель социального государства с сильной социальной политикой и социально ориентированной экономикой. ... Она сохраняет характерные для белорусского народа черты как государственный патернализм, коллективизм (с.93)

4. Несколько спорной выглядит позиция диссертанта относительно того, что при наличии, как он утверждает, общих черт конструкции закрепления социальных прав в Конституциях Российской Федерации и Республики Беларусь, «различия заключаются в указании в Российской Федерации на

содержание (диспозицию) самого права, тогда как для Республики Беларусь – на соответствующие правовые гарантии» (с.148). Однако, на наш взгляд, конституционные нормы белорусского государства в области социальных прав отличаются фиксацией предполагаемого объема, который должен быть обеспечен в актах текущего законодательства (в Трудовом кодексе, законодательстве о здравоохранении, о социальном обеспечении и др.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Диссертация Шерстневой Алены Вячеславовны на тему: «Принцип социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь: конституционное содержание и обеспечение реализации высшими органами правосудия» вносит значительный вклад в развитие юридической науки и практики в связи с исследованием моделей социального государства, выявлении лучших из них, которые могут быть использованы при совершенствовании национального законодательства и практики, формулировании ряда понятий, раскрытием содержания принципа социального государства как многоаспектного явления и др.

Содержащиеся в диссертации суждения и предложения, сделанные выводы являются обоснованными и достоверными.

Содержание автореферата отвечает содержанию диссертации. Опубликованность основных результатов диссертации в целом соответствует предъявляемым требованиям.

Диссертация Шерстневой Алены Вячеславовны на тему: «Принцип социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь: конституционное содержание и обеспечение реализации высшими органами правосудия», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 - Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) является комплексной, завершенной научно-квалификационной работой, в которой на

основании выполненных автором исследований разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение; автором решена научная проблема, имеющая важное значение для развития науки конституционного права. Диссертация соответствует всем требованиям, установленным для кандидатских диссертаций пунктами 9-11, 13-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции), а ее автор – Шерстнева Алена Вячеславовна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Официальный оппонент:

Заведующий кафедрой конституционного права

Белорусского государственного университета, доктор юридических наук,

профессор, член-корреспондент Национальной

академии наук Беларуси

 Василевич Григорий Алексеевич

«15» января 2025 года



Контактная информация:

Белорусский государственный университет (БГУ)

Почтовый адрес: 220030, Республика Беларусь, г. Минск, пр. Независимости, д. 4

Телефон: +375 17 209-50-44

Адрес электронной почты: gregory5581@yandex.ru

Адрес официального сайта в сети «Интернет»: <https://www.bsu.by>