

На правах рукописи



Шерстнева Алена Вячеславовна

**ПРИНЦИП СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: КОНСТИТУЦИОННОЕ
СОДЕРЖАНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ВЫСШИМИ
ОРГАНАМИ ПРАВОСУДИЯ**

Специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки
(юридические науки)

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание учёной степени
кандидата юридических наук

Челябинск– 2024

Работа выполнена в федеральном государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»

Научный руководитель: **Конюхова (Умнова) Ирина Анатольевна**
доктор юридических наук, профессор, ведущий научный сотрудник кафедры конституционного и административного права ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»

Официальные оппоненты: **Василевич Григорий Алексеевич**
доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой конституционного права юридического факультета Белорусского государственного университета

Осавелюк Алексей Михайлович
доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Ведущая организация: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Тюменский государственный университет»

Защита состоится: «13» февраля 2025 года в 15.00 часов на заседании диссертационного совета 24.2.437.12, созданного на базе ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)» по адресу: 454080, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 78 Б, корп. 5, ауд. 401.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (национальный исследовательский университет)»: <https://www.susu.ru/ru/dissertation/24243712-d-21229819/sherstneva-alena-vyacheslavovna>.

Отзыв на автореферат просим высылать по адресу: 454080, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 76, каб. 240 ФГАОУ ВО «ЮУрГУ (НИУ)», Юридический институт, диссертационный совет 24.2.437.12.

Автореферат разослан «__» декабря 2024 года

Ученый секретарь диссертационного совета,
кандидат юридических наук, доцент



М.С. Сагандыков

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Современный период развития Российской Федерации и Республики Беларусь характеризуется развитием общественных отношений, связанных с реализацией конституционного принципа социального государства, а также консолидацией процессов, направленных на взаимодействие и поиск баланса интересов и ответственности в социальной и экономической сферах. Однако актуальным остается вопрос о выборе наиболее оптимальной модели эффективного функционирования и развития социального государства.

В теоретической плоскости актуальность темы определяется полемикой относительно концепции социального государства для Российской Федерации и Республики Беларусь, характера взаимоотношений между человеком и государством в социальной сфере, смешением понятий социального и социально ориентированного государства. Вопросы, связанные с определением понятия и сущности социального государства, выявлением его признаков или критериев, исследованием реализуемых моделей социальной политики, анализом конституционного содержания таких принципов-требований социального государства, как социальная справедливость, социальное равенство, достойный уровень жизни, свободное социальное развитие, взаимная социальная ответственность и другие, остаются дискуссионными.

В научно-практической плоскости при исследовании вопросов реализации принципа социального государства видны противоречия между закрепленными конституционными и законодательными положениями и их реализацией, прослеживаются сложности в определении критериев достойного уровня жизни. Различие в понимании достойного уровня жизни обусловлено дифференциацией уровня социально-экономического развития, менталитета. Конституция Республики Беларусь в отличие от Конституции Российской Федерации определяет критерии достойного уровня жизни и исходит из удовлетворения биологических потребностей человека (питание, одежда, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий). Определение необходимого уровня оказания помощи гражданам со стороны государства, критериев нуждаемости и их соотношение с достойным уровнем жизни по-прежнему остается проблемой в Российской Федерации и Республике Беларусь. При реализации социальной функции государства указанные критерии не соотносятся.

Вопросы разграничения взаимной ответственности между социальным государством и человеком и поиском баланса также вызывают практический

интересов России и Беларуси. В социальном государстве взаимная ответственность не всегда сбалансирована. Актуальность изучения данного вопроса обусловлена возможностью определения факторов, влияющих на разграничение ответственности между государством и человеком, а также необходимостью выявления и устранения дисбаланса такой ответственности в Российской Федерации и Республике Беларусь.

Конституционные суды Российской Федерации и Республики Беларусь последовательно формируют современные конституционные концепции социального государства. Изучение практики конституционных судов Российской Федерации и Республики Беларусь позволяет определить общность подходов и отличия в применении принципа социального государства.

Вышеперечисленное обуславливает научный интерес к теме диссертационного исследования.

Степень научной разработанности. Юридической наукой накоплен значительный объем теоретического и научно-практического материала, связанного с проблематикой социального государства.

Основы понимания социального государства были разработаны такими зарубежными мыслителями, как Т. Гоббс, Т. Джефферсон, Дж. Локк, Г. Гроций, Ш.-Л. Монтескьё, Ж.-Ж. Руссо, А. Смит, Г. Еллинек и другие.

Вопросам содержания и практики реализации социальной функции государства уделялось внимание и в рамках отечественной юридической науки. Следует отметить дореволюционных ученых-юристов, таких как П. И. Георгиевский, В. М. Гессен, В. Ф. Дерюжинский, И. А. Ильин, Б. А. Кистяковский, С. А. Муромцев, П. И. Новгородцев, В. С. Соловьёв, Б. Н. Чичерин.

Среди советских ученых, занимавшихся исследованием вопросов сущности, социальной роли и функций государства, механизмов осуществления социальной политики, можно выделить М. И. Байтина, А. Б. Венгерова, А. П. Глебова, А. И. Денисова, Л. И. Загайнова, Е. И. Козлову, О. Е. Кутафина, Г. В. Мальцева, Л. С. Мамута, В. С. Нерсисянца, В. С. Петрова, И. С. Самощенко, Б. А. Страшуна, В. А. Туманова и других.

Существенное внимание изучению конституционного принципа социального государства, соотношению его с принципами справедливости, равенства, достойного уровня жизни, а также конституционным социальным правам уделено в работах таких современных теоретиков права и государствоведов, как С. С. Алексеев, С. А. Авакьян, Е. В. Аристов, М. В. Баглай, Н. С. Бондарь, Н. В. Варламова, Т. А. Васильева, С. А. Глотов,

И. А. Дудко, А. А. Джагарян, Т. Д. Зражевская, А. С. Калманова, А. Т. Карасёв, А. А. Клишас, Н. В. Колотова, А. Г. Кузьмин, И. А. Ледях, Е. А. Лукашева, А. В. Малько, О. В. Мартышин, С. В. Нарутто, В. В. Невинский, Л. А. Нудненко, Е. Е. Никитина, А. М. Осавелюк, О. В. Родионова, С. Б. Сафина, В. Н. Сафонов, И. А. Умнова-Конюхова, В. Е. Четвернин, В. Е. Чиркин, Т. Я. Хабриева, Б. С. Эбзеев и другие.

Среди ученых, изучающих вопросы реализации принципа социального государства и социальных прав человека, их судебной защиты, в том числе путем конституционного правосудия, можно выделить таких российских ученых-конституционалистов, как С. А. Авакьян, И. А. Алебастрова, К. В. Арановский, Н. С. Бондарь, Н. В. Витрук, Г. А. Гаджиев, В. Д. Зорькин, В. А. Иваненко, В. С. Иваненко, В. В. Киреев, С. Д. Князев, А. Н. Кокотов, В. А. Кряжков, О. Н. Кряжкова, В. А. Лебедев, Т. Г. Морщакова, В. В. Невинский, Б. А. Страшун, И. А. Умнова-Конюхова и других.

Среди белорусских ученых-конституционалистов, занимающихся исследованием вопросов деятельности социального государства, можно отметить Г. А. Василевича, И. В. Вегеру, Н. М. Кондратович, П. П. Миклашевича, Я. А. Пожого, И. И. Пляхимовича, С. М. Сивца, И. Г. Скорохода и других.

Теоретические и практические проблемы социального государства, социальных прав рассмотрены в трудах зарубежных ученых, в частности, А. Бланкенагеля, Г. Люббе-Вольффа, П. Коннела, О. Пферемани, Дж. Роллза, Т. Цварта, А. Шайо и других.

Отдельные аспекты функционирования социального государства рассматривались в диссертационных исследованиях С.Ю. Арбузова, Е. Ю. Добрынина, А.С. Калмановой, Е.Н. Наумовой, Т.Г. Нечаевой, М. В. Преснякова и другие. Указанные работы были обращены к исследованию вопросов понятия, сущности социального государства, его конституционным моделям и конституционным принципам. Понятию, сущности, видам социальных права человека, их месту в системе права человека было уделено внимание в диссертационных исследованиях Е.В. Аристова, Н.В. Путило, Н. Д. Терещенко, Н.В. Шакун и другие. Исследованием механизма судебной защиты социальных прав человека занимались О.А. Ижаев, Е.А. Отставнова и другие. Т.В. Батаева исследовала роль Конституционного Суда Российской Федерации в механизме защиты социальных прав «Защита социальных прав конституционным правосудием в России».

В научной литературе исследованиям вопросов социального государства, социальных прав уделяется достаточно серьезное внимание. Вместе с тем сравнительно-правового исследования конституционного регулирования и обеспечения реализации высшими судами принципа социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь не проводилось.

Объектом диссертационного исследования являются правовые отношения, формирующиеся в процессе конституционного регулирования и реализации принципа социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь, обеспечения социальных прав человека, их толкования и защиты конституционными судами и верховными судами Российской Федерации и Республики Беларусь.

Предметом исследования выступают конституционные нормы, закрепляющие принцип социального государства и социальные права человека в Российской Федерации и Республике Беларусь; научные труды, посвященные принципу социального государства, проблемам защиты социальных прав органами конституционного контроля; правоприменительная практика конституционных и верховных судов Российской Федерации и Республики Беларусь.

Цель исследования состоит в определении эволюции конституционной концепции и модели социального государства Российской Федерации и Республики Беларусь, понятия, конституционного содержания и особенностей реализации принципа социального государства, исходя из совокупности теоретических знаний, конституционного регулирования и правоприменительной практики конституционных и верховных судов Российской Федерации и Республики Беларусь.

Для достижения указанной цели обозначены следующие **задачи**:

- проследить эволюцию концепции и содержания принципа социального государства в советских конституциях и советской правовой науке;
- дать характеристику основным концепциям и типологиям моделей социального государства;
- изучить представленные в научной литературе понятия социального государства;
- исследовать понятие и содержание конституционного принципа социального государства;
- выявить основные принципы-требования базового конституционного принципа-нарратива социального государства на основе анализа конституций Российской Федерации и Республики Беларусь;

– определить систему конституционных социальных прав в Российской Федерации и Республике Беларусь;

– исследовать процесс конституционализации социальных прав в Российской Федерации и Республике Беларусь;

– определить сходства и различия в проведении абстрактного и конкретного конституционного контроля конституционными судами Российской Федерации и Республики Беларусь при реализации принципа социального государства;

– раскрыть особенности в применении и толковании принципа социального государства конституционными судами Российской Федерации и Республики Беларусь;

– провести анализ влияния решений конституционных судов Российской Федерации и Республики Беларусь на практику применения принципа социального государства верховными судами Российской Федерации и Республики Беларусь.

Методологическую основу диссертации составляют общеправовой (диалектический), общенаучные (анализ, синтез, логический, исторический, системный), а также частнонаучные методы научного исследования (историко-правовой, формально-юридический, сравнительно-правовой).

Диалектический метод использовался при рассмотрении социального государства и социальных прав человека в Российской Федерации и Республике Беларусь как явлений юридической действительности в постоянном развитии с учетом приобретения новых свойств и параметров. Методы анализа и синтеза позволили выделить социальные права человека из общей группы конституционных прав.

Историко-правовой метод применялся при изучении принципа социального государства и социальных прав в контексте изменения их конституционного содержания и совершенствования конституционного регулирования. Формально-юридический метод способствовал определению понятия социального государства, его сущности, выделению основных принципов, характерных для социального государства Российской Федерации и Республики Беларусь. Сравнительно-правовой метод использовался при оценке российского и белорусского законодательства, направленного на конституционное регулирование и реализацию принципа социального государства.

Теоретической основой исследования выступают научные труды С. А. Авакьяна, С. С. Алексеева, М. В. Баглая, Ю. Н. Беляевой, Н. С. Бондаря, Г. А. Василевича, Н. В. Варламовой, В. Д. Зорькина, В. А. Иваненко,

С. В. Калашникова, А. А. Клишаса, А. Е. Козлова, Л. Н. Кочетковой, О. Н. Кряжковой, О. Е. Кутафина, В. А. Лебедева, Е. А. Лукашевой, А. А. Малюшина, С. В. Нарутто, В. С. Нерсесянца, И. И. Пляхимовича, М. В. Преснякова, Т. М. Пряхиной, Г. В. Садовниковой, О. А. Снежко, Е. В. Тарибо, И. А. Умновой-Конюховой, О. И. Чистякова, Б. С. Эбзеева и других ученых.

Нормативную основу исследования составляют конституции Российской Федерации и Республики Беларусь, международные правовые акты, законы Российской Федерации (федеральные и субъектов РФ) и Республики Беларусь, указы президентов и подзаконные нормативные правовые акты Российской Федерации и Республики Беларусь.

Эмпирическую основу диссертационного исследования составили решения конституционных и верховных судов Российской Федерации и Республики Беларусь за период с 1995 по 2024 гг., связанные с реализацией принципа социального государства и вопросами защиты социальных прав человека; ненормативные правовые акты; регламенты; программно-стратегические документы президентов России и Беларуси; статистические данные о деятельности конституционных и верховных судов Российской Федерации и Республики Беларусь; послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию; послания белорусскому народу и Национальному собранию Президента Республики Беларусь; официальные обобщения судебной практики соответствующими судебными органами и другие информационные материалы.

Научная новизна диссертации заключается в выявлении и сравнении содержания принципа социального государства в конституциях Российской Федерации и Республики Беларусь и вклада высших органов правосудия Российской Федерации и Республики Беларусь в обеспечение его реализации.

Основные результаты проведенного исследования заключаются в следующем: 1) проведено исследование историко-правовых аспектов формирования и развития социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь; 2) выявлены особенности современных концепций и моделей социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь; 3) даны авторские определения социального государства и принципа социального государства; 4) выявлены основные принципы-требования базового принципа-нарратива социального государства в соответствии с конституциями Российской Федерации и Республики Беларусь; 5) проведена систематизация конституционных социальных прав человека в Российской Федерации и Республике Беларусь.

Федерации и Республике Беларусь и раскрыт процесс конституционализации социальных прав; б) выявлены сходства и различия в интерпретации и применении принципа социального государства конституционными судами Российской Федерации и Республики Беларусь при осуществлении абстрактного и конкретного конституционного нормоконтроля; 7) раскрыты характер и содержание влияния решений конституционных судов Российской Федерации и Республики Беларусь на решения верховных судов данных государств при обеспечении реализации принципа социального государства.

Научная новизна исследования находит свое отражение в следующих положениях, выносимых на защиту:

1. Историко-теоретический анализ эволюции содержания принципа социального государства показывает, что специфика его реализации во многом определяется особенностями сложившегося на конкретном историческом этапе развития государственного и общественного строя страны:

1) процесс формирования социального государства в России и Беларуси относится к советскому периоду. Несмотря на отсутствие конституционного закрепления данного принципа, именно в обозначенный период происходит фактическое становление и обеспечивается функционирование институтов социального обеспечения и социальных прав. В сознании людей укрепляются уравниательные, коллективные ценности, преобладает понимание приоритета, доминирования интересов государства и общества над личностью;

2) становление социальной политики и социального государства в СССР в целом протекали в русле как общемировых, так и национальных (внутригосударственных) тенденций социального развития. Особенность социальной политики СССР, обусловленная идеологическими установками, состояла в том, что Советский Союз полностью взял на себя ответственность за обеспечение социальных потребностей своих граждан. В этих условиях у граждан не формировалось сознание о взаимной ответственности человека и государства в сфере социального обеспечения, что в конечном итоге привело к доминированию потребительского характера социальных притязаний со стороны населения.

2. Социальное государство – многоаспектная сущностная характеристика государства, отражающая, во-первых, концептуальную направленность государственной политики на обеспечение социальной защиты своих граждан на основе принципов социального равенства, социальной справедливости, обеспечения достойного уровня жизни, свободного социального развития, а также других принципов-требований, предопределяющих социальную

политику публичной власти, и, во-вторых, модель отношений между государством и человеком, основанных на взаимной социально-правовой ответственности.

3. Принцип социального государства – сложносоставной базовый (основной) конституционный принцип – правовой нарратив, содержащий конкретные (частные) принципы-требования к социальному характеру государственного строя и предопределяющий систему социальных прав человека и их гарантий, а также социальную ответственность субъектов публично-правовых отношений.

Конституционное содержание принципа социального государства как правового нарратива включает в себя:

- конституционную концепцию и вытекающую из нее конституционную модель социального государства,
- конституционные принципы-требования к социальному государству,
- конституционные социальные права и их гарантии,
- социально-правовую ответственность субъектов публично-правовых отношений.

4. Модели социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь учитывают исторические особенности и обусловлены спецификой государственного строя и правовой системы, ценностями и принципами, составляющими их основу. Общими чертами на современном этапе выступают приверженность идее патернализма, традициям, приоритету государственного над личным, публичного над частным.

Развитие современной концепции социального государства для Российской Федерации основывается на сочетании признаков континентальной и либеральной моделей. Её основные характеристики: человек – высшая ценность; политика государства направлена на создание условий, обеспечивающих достойное существование и достойное развитие человека; взаимная социально-правовая ответственность государства, общества и личности; социальное партнерство.

Современная концепция социального государства Республики Беларусь содержит черты социалистической, континентальной и либеральной моделей. Основные характеристики белорусского социального государства: человек – высшая ценность для государства; сильная социальная политика и социально-ориентированная экономика; социальная безопасность; социальная ответственность государства.

5. Конституционные концепции современных российского и белорусского социального государства подразумевают социально активного человека, ответственного за свое благополучие. Роль государства – оказание содействия отдельным индивидам в случае невозможности ими самостоятельно преодолеть ситуации социального риска и обеспечить себе достойный уровень жизни на основе принципов социального равенства, социальной справедливости, свободного социального развития.

6. К совпадающим конституционным принципам-требованиям сложносоставного принципа социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь относятся: достойный уровень жизни, свободное социальное развитие, социальное равноправие, социальная справедливость, социально-правовая ответственность.

7. Система конституционных социальных прав Российской Федерации и Республики Беларусь соответствует международным правовым стандартам, при этом устанавливаются дополнительные гарантии реализации отдельных социальных благ.

Наряду с общими чертами конструкции закрепления социальных прав в Конституциях Российской Федерации и Республики Беларусь обладают различиями.

Во-первых, для Российской Федерации характерно указание преимущественно на содержание (диспозицию) самого права, тогда как для Республики Беларусь – на соответствующие правовые гарантии.

Во-вторых, если для Российской Федерации характерны черты либеральной модели социальной ответственности индивида (предоставление минимальных гарантий реализации социальных прав, определен вектор на адресную поддержку граждан), то в Республике Беларусь на общей уравнительной социалистической основе гражданам предоставляются повышенные гарантии реализации социальных прав.

8. Основные подходы реализации принципа социального государства формулируются Конституционным Судом Российской Федерации в рамках проведения конкретного нормоконтроля, тогда как в Республике Беларусь – при осуществлении абстрактного конституционного контроля. Общие принципы-требования, выработанные конституционными судами Российской Федерации и Республики Беларусь при реализации модели социального государства, следующие: социальная справедливость; социальное равенство; взаимная ответственность государства и человека; принцип поддержания

доверия граждан к закону и действиям государства; запрет введения различий в правах лиц, принадлежащих к одной категории.

9. Конституционный Суд Республики Беларусь, раскрывая конституционный смысл принципа социального государства, опирается на тесную взаимосвязь государства, общества и человека, исходя из единства прав и обязанностей. Основными принципами-требованиями социального государства, к построению которого стремится белорусское государство и общество, определяются принципы социально ориентированной экономики и сильной социальной политики государства.

Конституционным Судом Российской Федерации в рамках осуществления конкретного конституционного нормоконтроля выработаны основные принципы-требования социального государства, которые развивают конституционный смысл ст. 7 Конституции РФ. К таким принципам-требованиям относятся достойный уровень жизни; недопустимость произвольного отказа государства от исполнения принятых на себя публично-правовых обязательств; возможность ограничения, уменьшения, отмены социального регулирования.

10. Влияние решений конституционных судов Российской Федерации и Республики Беларусь на практику верховных судов при обеспечении реализации принципа социального государства и защите социальных прав человека имеет общие черты и различия. Общие черты отражают совпадающие подходы конституционных судов в интерпретации принципов социального государства, социального равенства, поддержания доверия граждан к действиям государства. В то же время для Верховного Суда Российской Федерации, в отличие от Верховного Суда Республики Беларусь, характерно более частое применение принципа социальной справедливости при обосновании выносимых решений.

Теоретическая значимость результатов исследования обусловлена актуальностью научного изучения проблем, связанных с формулированием и реализацией конституционного принципа социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь, а также толкованием и применением данного принципа конституционными судами рассматриваемых стран, его учета в решениях верховных судов.

Теоретический вклад диссертационного исследования состоит в перспективном подходе, включающем изучение особенностей реализуемых в рассматриваемых странах моделей социального государства, рассмотрение социального государства через понятие и содержание конституционного

принципа-нарратива. Выявленные правила применения принципа социального государства выработаны конституционными судами Российской Федерации и Республики Беларусь при осуществлении абстрактного и конкретного конституционного нормоконтроля. Выводы, сформулированные в настоящем исследовании, направлены на развитие науки конституционного права, могут быть использованы для дальнейших научных изысканий по вопросам реализации социального государства в Российской Федерации и других странах.

Практическая значимость результатов исследования обусловлена тем, что содержащиеся в нем теоретико-правовые выводы, сформулированные в процессе изучения конституционного принципа социального государства, проведения сравнительного анализа конституционного регулирования принципа социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь, могут быть использованы правотворческими и правоприменительными органами при совершенствовании механизмов реализации принципа социального государства и защиты социальных прав человека, в том числе при дальнейшем развитии Союзного государства Российской Федерации и Республики Беларусь. Полученные выводы могут быть применены государственными органами и организациями, занимающимися правозащитной деятельностью.

Анализ судебной практики может быть использован для совершенствования применения принципа социального государства конституционными судами, верховными судами, судами общей юрисдикции Российской Федерации и Республики Беларусь в целях обеспечения формирования единообразной судебной практики при рассмотрении дел данной категории.

Сформулированные выводы могут быть использованы при преподавании отдельных учебных дисциплин, таких как «Конституционное право Российской Федерации», «Конституционное право зарубежных стран», «Проблемы защиты основных прав и свобод», а также при подготовке учебных, учебно-методических пособий и монографий по конституционному праву России.

Степень достоверности результатов исследования обеспечивается применявшимися методами научного познания, анализом научной литературы, оценкой решений конституционных и верховных судов Российской Федерации и Республики Беларусь, а также изучением различных информационно-аналитических материалов. Кроме того, достоверность результатов исследования подтверждается их апробацией.

Апробация результатов исследования. Положения и выводы диссертационного исследования нашли отражение в семи научных статьях автора, которые опубликованы в журналах, входящих в перечень научных изданий, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Научные результаты исследования были отражены в докладах и выступлениях на научно-практических конференциях: Всероссийский круглый стол «Защита основных прав и свобод человека и гражданина: тенденции и перспективы», приуроченный к 70-летию Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Москва, 10 декабря 2020 г.); XXI Всероссийская научно-практическая конференция студентов, аспирантов и молодых ученых «Российское правоведение: трибуна молодого ученого» (Томск, 25–27 марта 2021 г.); Школа молодого ученого «Личные права и свободы человека в Российской Федерации: пределы дозволенного» (Москва, 30 марта 2021 г.); Школа молодого ученого «Социальные права и свободы человека в эпоху цифровой трансформации общества и государства» (Москва, 22 марта 2022 г.); Международный форум «Дорога мира – дорога дружбы и развития». Всероссийская конференция «Федерализм и местное самоуправление в механизме оптимизации публичной власти и реализации задач устойчивого развития регионов в Российской Федерации» (Уфа, 1–3 июня 2022 г.); Международный форум «Право будущего», Международная конференция «Право будущего: образ XXI столетия» (Челябинск, 15–17 июня 2022 г.); Всероссийская Школа молодого ученого «Актуальные проблемы реализации конституционных основ судебной власти» (Москва, 21 марта 2023 г.); Международная научно-практическая конференция «Право мира, право безопасности и права человека в XXI столетии: пути противодействия новым вызовам» (Москва, 22 мая 2023 г.); Международная конференция «30 лет Конституции Российской Федерации: эволюция и перспективы развития отечественной государственности сквозь призму мирового опыта» (Москва, 21 ноября 2023 г.); Российско-китайский круглый стол «Современное право России и Китая: актуальные проблемы и перспективы развития» (Москва, 5 апреля 2024 г.); Всероссийская научно-практическая конференция «Экономическое право и некоммерческая экономика: на пути к социальному развитию» (Москва, 17 июня 2024 г.).

Апробация результатов диссертационного исследования также проводилась в ходе практической работы в Правовом центре города Сосновоборска Красноярского края (ИП Шерстнева А.В.), связанной с защитой прав человека.

Структура диссертации обусловлена целью и задачами проведенного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, включающих одиннадцать параграфов, заключения, списка литературы, приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

Во введении обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, степень научной разработанности, характеризуются объект и предмет исследования, определяются цели и задачи, раскрывается научная новизна, формулируются положения, выносимые на защиту, излагаются методологическая, теоретическая, нормативная и эмпирическая основа, отражаются теоретическая и практическая значимость исследования, приводятся сведения об апробации результатов исследования и структуре работы.

Первая глава диссертации «Историко-теоретическая характеристика принципа социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь» состоит из трех параграфов и посвящена анализу генезиса идеи социального государства, ее имплементации в конституции и законодательство в советский период, определению основных концепций и типологий моделей социального государства, раскрытию подходов в российской и белорусской правовой науке к определению понятия и содержания принципа социального государства.

В первом параграфе «Зарождение и эволюция содержания принципа социального государства в советских конституциях и советской правовой науке» обосновывается необходимость исследования принципа социального государства на основе анализа исторических предпосылок в целях выявления причинно-следственных связей возникновения данного конституционного принципа в истории российского и белорусского государств. Временные границы исследования охватывают послереволюционный период (с 1917 г.) по настоящее время.

В процессе исследования было установлено, что советские конституции не содержали принципа социального государства, однако в данный период социальные права человека впервые были закреплены на конституционном уровне, приобрели статус конституционных. В то же время обращается внимание на привязку социальных прав к государственной идеологии, так как их реализация допускалась только в целях построения коммунистического государства.

Проводимая в советский период социальная политика в целом свидетельствует о социальной природе СССР. Особенности социальной политики Советского Союза выразились в высоком уровне ответственности государства за обеспечение социальных потребностей своих граждан, получении социальных благ с учетом трудового вклада и доминировании государственных социальных услуг и зависимости социального положения человека от государства. В этих условиях у граждан не формировалось сознание о взаимной ответственности человека и государства в сфере социального обеспечения, что в конечном итоге привело к преобладанию потребительского характера социальных притязаний со стороны населения.

Анализ генезиса социального государства в странах постсоветского пространства позволил сделать вывод о том, что смысл и содержание принципа социального государства и социальных прав человека и гражданина исторически изменяются, их объем и гарантии соответствуют степени развития общества, государства и права и во многом определяется особенностями сложившегося на конкретном историческом этапе развития общества государственного строя и правовой системы.

Во втором параграфе «Концепции и типологии моделей социального государства» представлен ретроспективный анализ концепций социального государства и существующие типологии моделей в целях последующего определения концепции и модели социального государства, характерных для Российской Федерации и Республики Беларусь.

Приводятся подходы, отражающие сущность социального государства (государство всеобщего благоденствия – welfarestate, государство труда – workstate, сервисное государство, неопатерналистское государство и другие). Сделан вывод, что представленные подходы к сущности социального государства свидетельствуют об отсутствии единой точки зрения относительно определения базовых признаков социального государства, в связи с чем происходит смешение понятий социального государства, государства труда, социально ориентированного государства.

В современной научной среде вопрос о выработке единообразного подхода к типологии моделей социального государства остается достаточно спорным. Классической является типология, предложенная датским ученым Гостом Эспинг-Андерсеном, который выделяет следующие модели социального государства: либеральная, консервативная, социально-демократическая и католическая. Данная типология в определенной мере была заимствована в диссертационном исследовании. Модели социального государства в

Российской Федерации и Республике Беларусь были идентифицированы с учетом специфики конституционного регулирования и реализации рассматриваемого принципа.

В третьем параграфе «Трактовка социального государства в трудах современных российских и белорусских правоведов» рассматриваются научные подходы к определению социального государства.

Понимание социального государства в трудах современных российских и белорусских правоведов включает в себя два подхода и их сочетание.

При первом подходе (социалистическом) социальное государство рассматривается как политико-правовая организация, реализующая социальную функцию, обеспечивающая перераспределение социальных благ, оказывающая помощь гражданам путем принятия соответствующих законов. В основе второго подхода (либерального) лежит принцип личной ответственности индивида за обеспечение себя и своей семьи. В целях достижения баланса между публичной и индивидуальной ответственностью в социальном государстве ученые предлагают объединить первый и второй подходы.

В ходе исследования установлено, что представленные подходы к пониманию социального государства отражают его цели, исходят из определенной организации деятельности органов публичной власти при осуществлении социальной функции и характера взаимоотношений между государством и человеком. Однако не учитывают, что социальное государство одновременно выступает и как концепция, определяющая различные аспекты его деятельности, и как модель государства.

Итогом изучения подходов к пониманию социального государства является авторское определение социального государства, выносимое на защиту.

Вторая глава «Конституционное содержание принципа социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь» включает в себя четыре параграфа, посвященных исследованию понятия и содержания конституционного принципа социального государства, выявлению основных принципов-требований социального государства, анализу системы конституционных социальных прав и процессу конституционализации принципа социального государства применительно к Российской Федерации и Республике Беларусь.

В первом параграфе «Понятие и содержание конституционного принципа социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь» определяется место принципа социального государства в системе

принципов права и анализируется его конституционное содержание на основе нарративного подхода.

Установлено, что принцип социального государства выступает в качестве основного конституционного принципа. Особенность его закрепления в соответствии с конструкциями конституций Российской Федерации и Республики Беларусь – формулирование в разделе основ конституционного строя.

Обоснован подход о возможности рассмотрения принципа социального государства как сложносоставного базового конституционного принципа – правового нарратива, в содержание которого включается конституционная концепция и вытекающая из нее конституционная модель социального государства; конституционные принципы-требования к социальному государству; конституционные социальные права и их гарантии; социальная ответственность субъектов публично-правовых отношений.

В результате изучения конституционного принципа социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь сделан вывод, что обе страны формируют и развивают собственные модели социального государства, которые сочетают в себе общепризнанные характеристики и черты национальной идентичности. Модели социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь учитывают исторические особенности и обусловлены спецификой государственно-правовой системы, ценностями и принципами, лежащими в основе.

Развитие концепции социального государства для Российской Федерации основывается на сочетании черт континентальной и либеральной моделей. Белорусская концепция социального государства содержит черты социалистической, континентальной и либеральной моделей.

Второй параграф «Основные принципы-требования социального государства в соответствии с конституциями Российской Федерации и Республики Беларусь» исследует вопросы конституционного содержания принципов, на основе которых функционируют Российская Федерация и Республика Беларусь как социальные государства.

В ходе исследования установлено, что система конституционных принципов социального государства в научной литературе остается открытой в связи с отсутствием единства взглядов среди российских и белорусских ученых и правоприменителей. К совпадающим конституционным принципам-требованиям сложносоставного принципа социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь относятся: достойный уровень

жизни, свободное социальное развитие, социальное равноправие, социальная справедливость, социально-правовая ответственность.

Критерии достойного уровня жизни в соответствии с Конституцией Российской Федерации связаны с положениями о прожиточном минимуме, индексации социальных пособий, минимальном размере оплаты труда. Конституция Республики Беларусь критериев достойного уровня жизни и свободного социального развития не содержит, конкретизируя понятие достойного уровня жизни с точки зрения удовлетворения физико-биологических и социальных потребностей человека (еда, одежда, жилище).

Конституция Республики Беларусь содержит отдельное положение о равноправии инвалидов. Указанное положение характеризует социальную направленность государства, направления социальной политики в работе с наиболее уязвимыми, нуждающимися в поддержке и особой заботе слоями населения.

Конституции Российской Федерации и Республики Беларусь содержат следующие общепризнанные элементы социальной справедливости: положение о минимальном размере оплаты труда, прожиточном минимуме, социальном обеспечении, социальных правах, которые получают отражение в конкретных статьях.

Конституция Российской Федерации содержит элементы социально-правовой ответственности: обеспечение сбалансированности прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность. Конституция Республики Беларусь предусматривает социальную ответственность для каждого, внесение посильного вклада в развитие общества и государства. В Республике Беларусь, с одной стороны, государство обязуется создать условия для полной занятости, регулирует экономическую деятельность в интересах человека и общества, обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях, предоставляет нуждающимся жилище бесплатно или за доступную плату, обеспечивает социальную безопасность. С другой стороны, граждане обязаны принимать меры по сохранению и укреплению своего здоровья, проявлять социальную ответственность, вносить посильный вклад в развитие общества и государства.

Конституционные принципы деятельности социального государства отражают уникальные характеристики государства на данном этапе развития. Каждое государство формирует собственную систему социально-правовой

ответственности, учитывая исторические особенности развития, культурные, национальные и прочие факторы.

Третий параграф «Система конституционных социальных прав в Российской Федерации и Республике Беларусь» посвящен проблемам понимания термина «социальные права», их юридической природе, спорным вопросам классификации.

При обобщении подходов к термину «социальные права» отмечено следующее: их объединяет указание на достижение конечной цели при реализации социальных прав: удовлетворение материальных потребностей, достижение благосостояния и достойного качества жизни, достижение государством социальных стандартов. Определения отражают в той или иной степени юридические возможности индивида. Отмечается направленность на удовлетворение естественных потребностей индивида в социальной сфере.

Диссертантом предложено следующее определение социальных прав – совокупность прав человека, закрепленных в конституции государства и других нормативных правовых актах, позволяющие удовлетворять естественные потребности индивида в социальной сфере, притязать в силу объективных причин на материальное обеспечение со стороны государства и пользоваться результатами деятельности на основе принципа социальной справедливости в целях создания условий для достойного уровня жизни и свободного социального развития.

На основе проведенного анализа представленных в научной литературе классификаций социальных прав установлено, что социальные права необходимо рассматривать в качестве самостоятельной группы среди конституционных прав и свобод. Представляется нецелесообразным рассмотрение экономических и социальных прав в едином комплексе в связи с тем, что критерии классификации этих прав неодинаковы. К социальным правам относятся: право на социальное обеспечение, право на защиту семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, право на жилище, право на охрану здоровья, право на образование, право на благоприятную окружающую среду, право на труд и другие конституционные права в сфере труда.

В работе обращено внимание на то, что социальные права разграничиваются как абсолютные, то есть существующие в «чистом» виде, к примеру, право на социальное обеспечение, право на охрану здоровья, и относительные, носящие комплексный характер – право на труд, право на образование, право на благоприятную окружающую среду. В юридической науке до настоящего

времени ведется полемика относительно того, в какой группе прав относятся трудовые права – к экономической или социальной, право на образование – к культурной или социальной, право на благоприятную окружающую среду – к социальной или экологической группе. Диссертант признает за названными правами их бинарную природу(гибридный характер).

В исследовании выявлено, что системы конституционных социальных прав в Российской Федерации и Республике Беларусь соответствуют международным стандартам, при этом устанавливаются дополнительные гарантии реализации отдельных социальных благ. Конструкции закрепления социальных прав в конституциях Российской Федерации и Республики Беларусь различны. Для Российской Федерации характерно преимущественно указание на само право, тогда как для Республики Беларусь – определение содержания посредством установления соответствующих гарантий.

Четвертый параграф «Конституционализация принципа социального государства и социальных прав в Российской Федерации и Республике Беларусь» раскрывает понятие и процесс конституционализации законодательства в социальной сфере.

Установлено, что конституционализация представляет собой процесс, в результате которого принципы и нормы конституций распространяют свое действие на отраслевое законодательство. Российская Федерация и Республика Беларусь исходят из постулата о моноцентричности текста конституции как основного закона, а конституционализация осуществляется преимущественно путем корректировки положений действующего законодательства в целях достижения их конституционности и посредством их толкования конституционными судами.

В результате проведенного анализа сделан вывод, что социальные права получают конкретизацию не только в тексте конституций, но и в законах, подзаконных нормативных актах, а также в актах конституционных судов Российской Федерации и Республики Беларусь.

Для Российской Федерации характерны черты либеральной модели: предоставление минимальных гарантий реализации социальных прав, определен вектор на адресную поддержку незащищенных граждан. В Республике Беларусь, напротив, гражданам предоставляются повышенные гарантии реализации социальных прав, закрепленных в Конституции, и Республика Беларусь при реализации социальной функции больше тяготеет к социалистической модели социального государства.

Третья глава «Обеспечение реализации принципа социального государства Конституционным Судом Российской Федерации и Конституционным Судом Республики Беларусь» отражает результаты исследования практики применения принципа социального государства. Обобщаются решения конституционных судов Российской Федерации и Республики Беларусь при осуществлении абстрактного и конкретного конституционного нормоконтроля, а также верховных судов Российской Федерации и Республики Беларусь, связанные с обеспечением реализации конституционного принципа социального государства.

В первом параграфе «Применение конституционными судами Российской Федерации и Республики Беларусь принципа социального государства при осуществлении абстрактного конституционного нормоконтроля» определена роль органов конституционного контроля в формировании современной концепции социального государства, выявлены основные подходы к толкованию принципа социального государства указанными органами.

Конституционные суды Российской Федерации и Республики Беларусь играют особую роль в развитии современной концепции социального государства. Именно они осуществляют обеспечение единообразного понимания принципа социального государства и его надлежащей реализации, уточняют нормативное содержание соответствующих принципов, осуществляют конституционно обоснованную оценку социального законодательства и сложившуюся правоприменительную практику, дают толкование конституционного содержания принципа социального государства и социальных прав.

В процессе изучения было установлено, что законодательные положения, касающиеся осуществления абстрактного конституционного контроля в Российской Федерации и Республике Беларусь, различны.

В Российской Федерации институт абстрактного конституционного контроля применяется недостаточно активно. Анализ актов Конституционного Суда Российской Федерации позволяет утверждать, что принцип социального государства в рамках абстрактного конституционного контроля не рассматривался, изучению подлежали лишь отдельные вопросы, касающиеся реализации социальных прав граждан. В Республике Беларусь, напротив, абстрактный конституционный контроль охватывает весь объем нормативных актов, поступающих на подпись Президенту Республики Беларусь. Конституционный Суд Республики Беларусь в процессе деятельности

определяет правила, в соответствии с которыми должно функционировать социальное государство и осуществляться правотворческая деятельность. Эти правила, в частности, отражают модель социального государства, к построению которого стремится белорусское государство и общество.

Конституционный Суд Республики Беларусь, раскрывая конституционный смысл принципа социального государства, опирается на тесную взаимосвязь государства, общества и человека, исходя из принципа единства прав и обязанностей. Основными принципами-требованиями к конституционному нарративу социального государства, к построению которого стремится белорусское государство и общество, определяются принципы доверия граждан к государству, взаимной ответственности государства и человека, социально ориентированной экономики, сильной социальной политики государства.

Второй параграф «Применение конституционными судами Российской Федерации и Республики Беларусь принципа социального государства при осуществлении конкретного конституционного нормоконтроля (по жалобам граждан и запросам судов)» содержит сравнительный анализ осуществления конкретного конституционного контроля органами конституционного правосудия Российской Федерации и Республики Беларусь в контексте применения принципа социального государства.

В процессе изучения нормативных актов, регулирующих проведение конкретного конституционного контроля, было установлено, что основные подходы к этому виду конституционного контроля в Российской Федерации и Республике Беларусь различны в силу отсутствия (до 2022 г. и последующего переходного периода) в Республике Беларусь института конституционной жалобы. Для Российской Федерации конституционная жалоба – основной повод для проведения конкретного конституционного нормоконтроля.

Конституционным Судом Российской Федерации в рамках осуществления конкретного конституционного нормоконтроля выработаны основные принципы-требования социального государства. К таким принципам-требованиям относятся социальная справедливость, достойный уровень жизни, недопустимость произвольного отказа государства от исполнения принятых на себя публично-правовых обязательств, принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, возможность ограничения, уменьшения, отмены социального регулирования.

Изучение практики Конституционного Суда Российской Федерации позволило выявить тенденцию, направленную на расширение круга лиц, имеющих право на получение социального обеспечения.

Решения, вынесенные Конституционным Судом Республики Беларусь при проведении конкретного конституционного контроля, немногочисленны. Конституционный Суд Республики Беларусь анализировал принцип социальной справедливости в совокупности с принципом социального государства. К принципам-требованиям относятся ответственность государства при осуществлении социальной функции, равный подход при регулировании сходных отношений, запрет вводить различия в правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания.

Содержание принципа справедливости динамично, и границы его реализации подвижны.

В третьем параграфе «Обеспечение реализации конституционными судами Российской Федерации и Республики Беларусь принципа социального государства при осуществлении иных полномочий» исследуются позиции конституционных судов Российской Федерации и Республики Беларусь в рамках осуществления толкования положений конституций.

В практике конституционных судов Российской Федерации и Республики Беларусь осуществление иных полномочий, связанных с формированием концепции социального государства и реализацией социальных прав граждан, усматривается при толковании, выявлении конституционно-правового смысла и устранении правовой неопределенности законодательного регулирования.

В ходе проведенного анализа сделан вывод, что для Конституционного Суда Российской Федерации при рассмотрении дел, связанных с реализацией принципа социального государства, характерно выявление конституционно-правового смысла и устранение выявленных пробелов. В свою очередь, Конституционный Суд Республики Беларусь использует способы толкования и устранения правовой неопределенности.

Конституционный Суд Республики Беларусь представляет ежегодные послания о состоянии конституционной законности, в которых формулируются позиции, связанные с концепцией социального государства, совершенствованием правового регулирования и реализации социальных прав.

В четвертом параграфе «Влияние решений конституционных судов Российской Федерации и Республики Беларусь на практику применения принципа социального государства верховными судами Российской Федерации и Республики Беларусь» проанализирован механизм применения верховными судами Российской Федерации и Республики Беларусь подходов,

связанных с реализацией принципа социального государства, высказанных высшими органами конституционного правосудия.

Сделан вывод, что влияние подходов конституционных судов Российской Федерации и Республики Беларусь на применение принципа социального государства и обеспечение реализации социальных прав человека судами общей юрисдикции различно. Различия, в частности, обусловлены правовым статусом конституционных судов рассматриваемых стран.

Для правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации в силу его полномочий по толкованию конституционных норм, выявлению конституционно-правового смысла характерна их обязательность для всех государственных органов, в том числе и для Верховного Суда Российской Федерации. Верховный Суд Российской Федерации, в свою очередь, давая обязательные для судов общей юрисдикции разъяснения, учитывает позиции Конституционного Суда, тем самым формируя единообразную правоприменительную практику.

В Республике Беларусь Конституционный Суд до внесения изменений в текст Конституции в 2022 г. не обладал правом осуществлять толкование положений конституции. С этой особенностью связано отсутствие в судебных актах Верховного Суда Республики Беларусь и нижестоящих судов ссылки на позиции Конституционного Суда. Вместе с тем Конституционный Суд Республики Беларусь достаточно активно в своих актах разрабатывал концепцию социального государства.

Влияние решений конституционных судов Российской Федерации и Республики Беларусь на практику верховных судов при реализации принципа социального государства и защите социальных прав человека имеет общие черты и различия. Общие черты отражают совпадающие подходы конституционных судов в использовании принципов социального государства, равенства, поддержания доверия граждан к действиям государства. В то же время для Верховного Суда Российской Федерации в отличие от Верховного Суда Республики Беларусь характерно более частое применение принципа социальной справедливости при обосновании выносимых решений.

В заключении подведены итоги диссертационного исследования, сформулированы выводы и предложения относительно формирования современной концепции социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь.

В приложениях представлены сравнительные таблицы о конституционном закреплении принципа социального государства в Российской Федерации и

Республике Беларусь, содержании социальных прав в Российской Федерации и Республике Беларусь, характеристики принципа социального государства в деятельности конституционных судов Российской Федерации и Республики Беларусь.

По теме диссертационного исследования автором опубликованы следующие работы.

В рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации:

1. Шерстнева А.В. Конституционный принцип социального государства в Российской Федерации: историко-теоретический аспект // Электронное приложение «Российского юридического журнала». – 2020. – № 4. – С.25-31.(0,4 п. л.).

2. Шерстнева А.В. О некоторых особенностях защиты социальных прав человека и гражданина Конституционным Судом Российской Федерации // Юридическая наука и практика. –2021. – Т. 17. – № 1. – С.32-38. (0,4 п. л.).

3. Шерстнева А.В. Право и социальная справедливость (конституционно-правовой аспект)// Электронное приложение «Российского юридического журнала. –2021. – № 2. – С.5-10. (0,3 п. л.).

4. Шерстнева А.В. Принцип социального государства в практике Конституционного Суда Российской Федерации// Журнал правовых и экономических исследований. –2021. – № 2. – С.134-138. (0,3 п. л.).

5. Шерстнева А.В. Толкование принципа равноправия Конституционным Судом Российской Федерации при защите социальных прав человека // Образование. Наука. Научные кадры. –2021. – №2-21. – С.101-104. (0,2 п. л.).

6. Шерстнева А.В. Содержание конституционного принципа социального государства в Российской Федерации и Республике Беларусь // Образование и право. – 2023. – № 9. – С.70-74. (0,3 п. л.).

7. Шерстнева А.В. Социальное государство как сложносоставной конституционный принцип (на примере Российской Федерации и Республики Беларусь) // Право и политика. – 2024. – № 7. – С.1-16. (1,0 п. л.).

Общий объем публикаций составляет 2,9 п. л.

Подписано в печать 05.12.2024. Печать плоская. Формат 60×84/16
Бумага офсетная. Усл. печ. л. 1,75. Тираж 120 экз. Заказ 23445

Отпечатано Библиотечно-издательским комплексом
Сибирского федерального университета
660041, Красноярск, пр. Свободный, 82а
Тел. (391) 206-26-16; <http://bik.sfu-kras.ru>.
E-mail: publishing_house@sfu-kras.ru